

客观、专业、洞察

美国财税动态

月刊

MEIGUO CAISHUI DONGTAI Monthly

2019 年第 8 期 (第 4 卷第 8 期)



主办:  上海财经大学  公共政策与治理研究院
Shanghai University of Finance and Economics Institute of Public Policy & Governance (IPG)

美国财政与经济研究所



《美国财税动态》月刊简介

《美国财税动态》月刊（MEIGUO CAISHUI DONGTAI Monthly）是由上海财经大学公共政策与治理研究院、美国财政与经济研究所编辑，专业提供美国当前财经运行动态、政策动向与思想趋势的期刊。

《美国财税动态》月刊（MEIGUO CAISHUI DONGTAI Monthly）的办刊宗旨是，秉持学术中立，以专业的视角，客观详实、及时准确、动态全面地反映美国财政政策和运行、趋势、财经新思想及理论最新进展，政策性与学术性并重。

编辑出版《美国财税动态》月刊（MEIGUO CAISHUI DONGTAI Monthly）的目的，以期为国家财经治理、宏观经济政策制定和财政政策布局，提供科学资料和决策依据，为我国财经理论与政策科学的研究、教学提供参考资料，并为发展外国财政学术积累基础数据并提供支撑。

《美国财税动态》月刊（MEIGUO CAISHUI DONGTAI Monthly）每月25日在上海出版。



目 录

《华盛顿政治经济》	1
白宫拟订新贸易规则.....	1
白宫成立促就业机构.....	1
华尔街发布全球经济衰退警示.....	3
《利益集团与联邦财政》	4
白宫要求解决债务问题.....	4
GAO 发布联邦财政评估报告	5
传统基金会推出财政“平衡蓝图”	6
CSIS 忧《预算控制法》存亡	7
农场利益集团要求增加基础设施支出.....	9
《利益集团与税收征管》	11
参院民主党批国会减税报告不实.....	11
财政部发布慈善捐款税收抵免规定.....	11
财政部发布 GILTI 指引	12
IRS 听取 CAP 申请人意见.....	13
IRS 发布 2018 财年管理绩效手册	13
税改带动农业州财政收入增加.....	15
税收基金会呼吁修正 TCJA 的 NOL 政策.....	15
《财经数据》	16
美向农场主提供 85 亿美元援助.....	16
联邦参议员 Grassley 为农民发声	19

美商会要求给予技术移民居留权.....	20
特斯拉申请美关税豁免遭拒.....	21
沃尔玛设法抵消关税影响.....	21
美国商业设备订单下降超预期.....	22
美汽车行业现大规模裁员.....	23
特朗普当局放松 E15 燃料监管	24
苹果准备向海外迁移中国工厂.....	24
《经济学人》	25
美财经界悼念 Martin Feldstein	25



白宫拟订新贸易规则

编者按：特朗普承认美国正在着手制定新的贸易规则，以体现“美国优先”，保障美国广大工薪家庭的利益。本期摘编 www.whitehouse.gov 网站的文章 *America Is Finally Writing The Rules On Trade*。

特朗普宣布对加拿大和墨西哥的商品免征或少征关税。特朗普发表了一份关于美国前两大贸易伙伴的重要声明，“美国刚刚与加拿大和墨西哥达成协议，将对出口至这两国的商品免征关税或至少免征主要关税。”特朗普说，美国与加拿大和墨西哥都有着稳固的双边关系，但这不应阻碍我们为保护美国工人和工作岗位而努力谈判。例如，加拿大“对美国农产品征收高达 285% 甚至更高的关税，这绝对是一个关税壁垒”。

与政治恭维相比，特朗普更关注实际民生。以前的美国总统为了避免主流媒体的抨击或批评，会选择容忍不利的贸易协议，但与前任不同，特朗普总统关心的是对美国农民和制造商的影响，而非政府内部或全球媒体的赞扬。他宣布加拿大和墨西哥将取消报复性关税，且政府通过谈判成功取消了日本对美国牛肉出口的长期限制。这些协议对美国农民来说是重大利好，总统和政府还会继续保护美国重要的钢铁和铝工业。

特朗普回顾了他向白宫承诺的贸易原则：“杰里·纳德勒（Jerry Nadler）主席想将注意力从总统的历史作为和蓬勃发展的经济上移开，美国人民看穿了他的这一绝望计谋。白宫和司法部长威廉·巴尔（William Barr）也都不会同意纳德勒（Nadler）主席鲁莽的非法要求……美国国会应致力于解决实际问题，如边境危机、高价处方药、破败不堪的基础设施等等。”

政客们长期将全球商业地位放在美国依赖的工农业中心地带之前，在 2017 年 1 月 20 日，终于有一位总统愿意为工薪家庭发声。特朗普在就职典礼上说：“从现在开始，将是美国优先。每一个关于贸易、税收、移民和外交事务的决定都将力求使美国工人和美国家庭受益。”

（摘自 *America Is Finally Writing The Rules On Trade*, www.whitehouse.gov, 2019 年 5 月 20 日，由林铃编译）

白宫成立促就业机构

编者按：特朗普签署总统令，成立了美国工人全国委员会（NCAW）和美国劳动力政策咨询委员会（AWPAB）。本期摘编 www.whitehouse.gov 网站的文章 *The governors leading the way on getting more Americans hired*。

特朗普在实现就业方面取得了“巨大进步”。一个由两党州长组成的小组与特朗普和总统顾问伊万卡·特朗普（Ivanka Trump）举行会面，讨论了为工人促进经济增长扫清流动障

碍的问题。这些州长是应对这一挑战的创新者，他们打破了诸如限制性职业许可、缺乏高质量的职业培训以及所在州的儿童保育等限制障碍。出席会议的州长包括道格·杜西（Doug Ducey）（共和党人，亚利桑那州州长）、布莱恩·肯普（Brian Kemp）（共和党人，佐治亚州州长）、戴维·伊格（David Ige）（民主党人，夏威夷州州长）、金·雷诺兹（Kim Reynolds）（共和党人，爱荷华州州长）、克里斯·苏努努（Chris Sununu）（共和党人，新罕布什尔州州长）、汤姆·沃尔夫（Tom Wolf）（民主党人，宾夕法尼亚州州长）、比尔·李（Bill Lee）（共和党人，科罗拉多州州长）和马克·戈登（Mark Gordon）（共和党人，怀俄明州州长）。

伊万卡（Ivanka）表示：“最有益的事情之一，就是看到人们不再观望，重新回到工作岗位。无论是刑事司法改革、第二次就业机会，还是我们围绕技能培训所做的工作，雇主们都变得越来越有创意。”

一、美国工人全国委员会（NCAW）

2018年7月19日，特朗普总统签署行政命令成立美国工人全国委员会（NCAW）。由高级政府官员组成的美国工人全国委员会负责制定一项全国战略，对高需求行业所需的工人进行培训和再培训。该组织将召集来自公共、私营、教育、劳工和非营利部门的声音，为所有年龄段的美国人增加就业机会。NCAW由商务部长威尔伯·罗斯（Wilbur Ross）、劳工部长亚历克斯·阿科斯塔（Alex Acosta）、伊万卡·特朗普（Ivanka Trump）、国内政策委员会主任约瑟夫·格罗根（Joseph Grogan）组成。

二、美国劳动力政策咨询委员会（AWPAB）

特朗普总统签署行政命令成立美国劳动力政策咨询委员会（AWPAB）。该委员会汇集了来自不同背景的成员，包括私营部门、教育机构、州和地方政府。他们的任务是确保所有美国人都能从美国历史性的经济繁荣和创纪录的低就业率中受益。

AWPAB希望通过提高就业数据透明度和以技能为基础的招聘和培训，促进终生学习的机会，以及促进多种途径实现可维持家庭生计的职业，让更多美国人脱离观望，进入劳动力市场。

顾问委员会由商务部长威尔伯·罗斯（Wilbur Ross）和伊万卡·特朗普（Ivanka Trump）共同担任主席，成员包括：

- 杰伊·博克斯（Jay Box），KCTCS 主席
- 沃尔特·邦布斯（Walter Bumphus），美国社区学院协会主席兼首席执行官
- 吉姆·克拉克（Jim Clark），美国男孩女孩俱乐部总裁兼首席执行官
- 蒂姆·库克（Tim Cook），苹果公司首席执行官
- 汤姆·多诺霍（Tom Donohue），美国商会首席执行官
- 胡安妮塔·达根（Juanita Duggan），美国独立企业联合会总裁兼首席执行官
- 伊丽莎白·戈特尔（Elizabeth Goettl），Cristo Rey 网络总裁兼首席执行官
- 玛丽莲·休森（Marillyn Hewson），咯山脊马丁公司董事长、总裁兼首席执行官
- 埃里克·霍尔科姆（Eric Holcomb），印第安纳州州长
- 芭芭拉·汉普顿（Barbara Humpton），西门子美国公司首席执行官
- 艾尔·凯利（Al Kelly），Visa 首席执行官

- 莱尔斯 (Vi Lyles), 北卡罗来纳州夏洛特市市长
- 比尔·麦克德莫特 (Bill McDermott), 思爱普美国公司首席执行官
- 肖恩·麦克加维 (Sean McGarvey), 北美建筑工会主席
- 道格·麦克米伦 (Doug McMillon), 沃尔玛总裁兼首席执行官
- 克雷格·门内尔 (Craig Menear), 家得宝董事长、总裁兼首席执行官
- 迈克尔·皮沃瓦 (Michael Piwowar), 米尔肯研究所执行董事
- 斯科特·普尔西弗 (Scott Pulsipher), 西部州长大学校长、爱荷华州州长
- 金·雷诺兹 (Kim Reynolds), 爱荷华州州长
- 吉尼·罗睿兰 (Ginni Rometty), IBM 董事长、总裁兼首席执行官
- 斯科特·桑德斯 (Scott Sanders), 美国国家劳动力机构协会执行董事
- 约翰尼·泰勒 (Johnny Taylor), 人力资源管理学会总裁兼首席执行官
- 杰伊·蒂蒙斯 (Jay Timmons), 美国制造商协会总裁兼首席执行官
- 雪莉·乌塔什 (Sheree Utash), 美国威奇塔州立大学应用科学与技术学院院长
- 玛丽安·沃纳梅克 (Marianne Wanamaker), 田纳西大学教授

三、对美国工人的承诺

作为 NCAW 的一部分，特朗普政府正在要求全国各地的公司和贸易组织签署对美国工人的承诺：扩大教育、培训和美国工人技能再培训的项目，年龄覆盖高中年龄到接近退休的年龄。自特朗普总统签署行政命令以来，已有 200 多家公司和组织签署了这一承诺，在未来五年为美国学生和工人提供了 890 多万个新的教育和培训机会。

我们呼吁所有的雇主加入到这一至关重要的倡议，创造更多的就业机会，促进美国经济发展，为无数家庭创造充满希望的未来，随着经济的繁荣，是时候向美国工人做出上述承诺了。

(摘自 The governors leading the way on getting more Americans hired, www.whitehouse.gov, 2019 年 6 月 15 日, 由史良编译)

华尔街发布全球经济衰退警示

编者按：摩根·斯坦利 (Morgan Stanley) 称投资者继续不看好目前的经济形势，华尔街也发出全球经济衰退的警告。本期摘编彭博电视节目主持人 Francine Lacqua 的观点。

摩根·斯坦利 (Morgan Stanley) 警告称投资者继续不看好目前的经济形势。若特朗普对 3000 亿美元的中国出口商品加征 25% 的关税，而中国进行报复，那么全球经济将在 9 个月内陷入衰退。5 月份，全球制造业处于 2012 年以来的最低水平，这受不断加剧的贸易紧张局势的影响，也进一步让人担心全球贸易正在走向疲软。随着德国、日本、英国的经济疲软，以及美国制造业 PMI 处于 10 年来的最低水平，英国简氏集团 (IHS Markit) 的全球采购经理指数 (PMI) 5 月份跌至 49.8，低于 50 的荣枯分界线。

中美贸易战不断升级带来日益严重的威胁，华尔街发出经济衰退风险的新警告。特朗普还以关税威胁墨西哥，这加剧了市场担忧，增加了对债券的需求并推动股市走低，中国发文谴责美国破坏了贸易谈判，并指责其无理要求。根据美国供应管理协会 (ISM) 的一份报

告,美国主要PMI在5月意外跌至2016年10月以来的最低水平,英国简氏集团(IHS Markit)测算的PMI跌至2009年以来的最低点。

欧洲和美国的股市下滑,延续了5月份的下跌趋势。德国国债上涨,推动该国10年期国债收益率进一步低于零。Rathbones首席投资官(CIO)朱利安·齐灵渥斯(Julian Chillingworth)表示:“过去几周无疑动摇了投资者的信心,由于经济不可预测性,投资者已出现不确定性。”

受脱欧不确定性影响的英国,5月份制造业PMI迎来了近三年来的首次萎缩。部分原因是3月29日前大规模囤积后的回落,当时英国本打算脱离欧盟。

韩国PMI显示出收缩的迹象,调查指出部分原因归咎于半导体和汽车行业发展放缓。

对新车的疲软需求正在冲击日本、德国和其他国家的汽车制造商,人们感受到了更广泛的连锁反应。意大利轮胎制造商倍耐力5月下调了2019年营收增长预期,称其采取了“更为谨慎的态度”。

中国官方发布的PMI下滑至49.4,就业指数跌至全球金融危机后的最低水平。随后发布的5月财新PMI为50.2点。

(摘自 Francine Lacqua, Global manufacturing shrinks amid Wall Street recession warning, www.industryweek.com, 2019年6月4日,由田甜编译)



《利益集团与联邦财政》

白宫要求解决债务问题

编者按:特朗普要求2020年预算继续为推动美国经济复苏服务,在控制财政赤字、加强国防力量建设、打击阿片类危机、促进教育培训等方面发挥积极作用。本期摘编www.whitehouse.gov网站的文章 President Donald J. Trump is Promoting a Fiscally Responsible and Pro-American 2020 Budget.

美国经济正在强劲增长,现在是投资美国未来的最好时机。特朗普总统的预算要求将继续推动美国经济复苏,同时推进减少开支和投资美国的愿景。特朗普政府的促增长政策释放了美国经济,创造了数以百万计的就业机会,并创造了历史性的低失业率。

超过22万亿美元的国家债务对美国的经济和社会繁荣构成严重威胁。总统预算将解决国家债务危机,同时仍将投资于美国的关键事项优先,以便美国在未来取得更好的成绩。特朗普总统的预算要求通过优先考虑有效项目和减少浪费来促进负责任的政府支出;预算将非国防项目支出减少5%,低于2019年上限水平;提出缩减或取消未能为美国人民带来预期结果的联邦项目的政策。在未来10年削减2.7万亿美元的支出,将赤字占GDP的比例从2020年的近5%降至2029年的不到1%。让联邦预算在15年内实现平衡。

坚持当前可自由支配的开支上限，同时通过投资海外应急行动和紧急资金，提供额外的国防资源。允许我们为国家安全需要提供资金，同时避免代价高昂的“上限协议”，这将增加国防和非国防开支。

特朗普总统的预算要求反映了保卫国家、打击阿片类药物滥用以及建设强大美国劳动力的承诺。325 亿美元用于边境安全和移民执法活动，以帮助管理美国南部边境的移民危机，包括：由美国国防部（DOD）和国土安全部（DHS）出资 86 亿美元修建边境墙；拨款 4.78 亿元，聘用 1750 名额外的海关及边境保护局（海关）及入境及海关执法人员；拨款 27 亿元兴建 54000 个 ICE 移民拘留床。

国防预算达 7500 亿美元，其中 7180 亿美元用于国防部推行国防战略。重点包括：与俄罗斯和中国进行战略竞争、打击朝鲜和伊朗等流氓政权、战胜恐怖主义威胁、巩固伊拉克和阿富汗的势头。

2020 年为退伍军人事务部医疗保健需求提供 802 亿美元资金。全面支持执行《退伍军人事务部历史使命法》，为退伍军人提供更大的选择，帮助他们获得医疗保健，包括私人医疗服务提供者。

为司法部提供 3.3 亿美元，帮助各州和地方打击阿片类药物危机。

预算促进优质教育和职业培训，使高等教育机构更加负责，并将佩尔助学金扩大到高质量的短期培训项目。

（摘自 President Donald J. Trump is Promoting a Fiscally Responsible and Pro-American 2020 Budget, www.whitehouse.gov, 2019 年 3 月 11 日，由史良编译）

GAO 发布联邦财政评估报告

编者按：美国政府问责局（GAO）在 2019 年的年度报告中指出，联邦政府正走在一条财政不可持续的道路，为了有效遏制财政赤字，政府需要减少浪费、提高效率、精简不必要的项目。本期摘编 republicans-budget.house.gov 网站的文章 Budget Digest: Modern Monetary Theory。

美国政府问责局（GAO）是负责审计、评估、调查联邦计划的无党派机构，最近发布的 2019 年度报告，确定联邦政府在“降低分散、重叠和重复，实现节约成本和其他经济利益”的机会，包括增加联邦计划的效率和有效性。

国会要求 GAO 每提交年度报告，以帮助政策制定者减少浪费开支，保护纳税人的钱，并帮助解决政府的巨额债务问题。美国的债务最近已经超过 22 万亿美元。在 GAO2011 年至 2018 年提出的 800 项建议中，立法和行政部门部分或全部实施了 621 项，占 77%，为纳税人节省了 2620 亿美元。然而，还有更多的工作要做。据 GAO 建议，“如果国会和行政部门机构全面解决仍在进行的 396 项行动，包括 2019 年确定的新行动，还可以节省数百亿美元。在上个月发布的 2019 年年度报告中，GAO 指出了继续精简项目、提高效率和减少浪费的几个机会，包括：

- 创建政府范围内所有联邦项目的清单；
- 加强政府范围内的数据标准，以便更好地跟踪联邦资金的使用情况；
- 推进基于证据的政策制定，比如披露联邦项目的绩效，以确定它们是否达到了预期的结果。

美国正走在一条财政不可持续的道路。如果不采取行动扭转这一趋势，我们不断增长的债务将对我们的经济和国家安全造成破坏性后果。减少浪费性支出的努力，包括 GAO 年度报告中提及的，是这个过程的重要组成部分，因为政府的工作是确保纳税人的钱能够有效地、高效地服务于美国人民的需要。

(摘自 Budget Digest: Modern Monetary Theory, *republicans-budget.house.gov*, 2019 年 5 月 7 日, 由史良编译)

传统基金会推出财政“平衡蓝图”

编者按：传统基金会提出的“平衡蓝图”可以帮助美国逐步实现财政平衡，保证国家可持续发展。本期摘编传统基金会助理研究员 David Ditch 的观点。

美国国家债务总额达 22 万亿美元，人均 6.7 万美元。罗纳德·里根（Ronald Reagan）总统的名言“自由从来离灭亡不超过一代人的时间”在今天依旧受用，经济繁荣时期，人们很容易认为好的时代将永远持续。尽管今天美国经济发展繁荣，但还有两类破产威胁着美国的财富。第一类破产是失败的社会主义意识形态的复兴，如所谓的绿色新政和全民医疗保险；第二类破产更直截了当：美国飞速增长的国债。

经济繁荣时期是控制赤字的时机，但联邦政府高度依赖国家信用覆盖支出。国会预算办公室（CBO）估计，本财年的财政赤字将达到 8960 亿美元，美国人均赤字将超过 2720 美元。由于一个重大支出法案正在推行，以及国会正在讨论另一项可能的上限协议，今年的赤字可能超过 1 万亿美元。美国上一次出现如此高的赤字是在 2012 年，当时正值经济大萧条之后，但我们今天不能再用这样的借口。

美国财政赤字还会愈渐糟糕，预计 2028 年财政赤字将攀升至 1.4 万亿美元，这意味着，除非国会采取行动控制支出，否则人均赤字将增加约 4000 美元。这些赤字超出了目前 22 万亿美元的债务总额。目前人均国债已经达到了惊人的 6.7 万美元，比普通美国家庭一年的收入还多了数千美元。

不断攀升的高债务负担存在诸多不利影响。首先，政府今年光债务利息支出就达到 3820 亿美元，即人均 1160 美元。这笔支出对大多数美国家庭都大有帮助，但我们却把它付给多为外国政府的债权人。仅中国就持有超过 1 万亿美元的美国家债。债务和利息支出的不断增加，给经济增长造成了更大的阻力。虽然很难去衡量因债务错失的经济增长，但即使经济增长效应相对较小，每年每个工人也会损失数千美元。这对年轻人和后代极不公平。现在的美国小孩不仅背负着数万亿美元的国债，而且政治领导人对国家财政的不负责任还可能减少后代的经济发展机会。

对政府财政赤字的不利影响不能视而不见，传统基金会会对巨额赤字和经济放缓问题的解决方案是“平衡蓝图”。综合了数十位政策分析师的工作成果，该蓝图为决策者提供了一种全面的税收、支出和保护重要自由的方案。如果蓝图中 250 多项具体的政策建议被采纳，影响将是巨大的。经过十年的发展，蓝图将实现：

- 把预算从年度赤字转为盈余。
- 通过取消无用项目，改革社会保障和医疗保险使其可持续发展，并将最好由私营部门、州和地方政府管理的项目的控制权和责任返还给实体，最终实现人均累计储蓄达到 30000 美元以上。
- 通过将《减税与就业法》(TCJA) 永久化，实现人均减税约 2500 美元，同时取消对有政治关联的团体和企业的许多税收补贴。
- 将国债规模缩减三分之一以上，使其可控。
- 确保美国军队有足够的资源维持国家安全。

努力实现上述蓝图需要持续的努力和政治魄力。在参院似乎无法立法而众院宁愿花钱也不控制预算的情况下，这似乎是一项艰巨的任务。政治领导人必须做出选择。他们可以选择什么都不做，那么债务将继续累积，社保资金将耗尽，联邦政府将继续因机构臃肿无法得到有效管理；他们也可以选择转向社会主义，那么权力和财力将集中于华盛顿，经济将因高税负受到扼杀，美国人的自由和选择也将被压缩。

遵循“平衡蓝图”，立法者可以确保经济继续增长，退休体制具备偿付能力，联邦政府也可以专注于核心宪法优先事项如保卫国家。该如何选择显而易见。美国的现在和未来取决于对自由市场、有限政府、个人自由和强大国防原则的承诺。这些就是“平衡蓝图”所体现的原则。

(摘自 David Ditch, America Has a Debt Problem. Here's the Viable Path to Fiscal Sanity, www.heritage.org, 2019 年 5 月 21 日，由林铃编译)

CSIS 忧《预算控制法》存亡

编者按：美国国防鹰派和赤字鹰派的财政理念存在冲突，但美国国防支出将再次打破《预算控制法》上限。本期摘编美国国际战略研究中心(CSIS)国际安全项目高级顾问 Mark Cancian 的观点。

特朗普试图绕过预算上线的企图遭委员会否定。由此引发了新一轮财政冲突，目的是修订《预算控制法》，避免自动削减所谓的财政扣押。在这次冲突中，一名财政预算专家告诉我们，国防鹰派将击败赤字鹰派，而特朗普将继续按其目的行事。

特朗普 2020 年预算要求将近 1000 亿美元从常规或“基础”国防预算(受上限控制)转移到为紧急海外应急行动(OCO)提供资金的账户中，而实际情况并非如此。共和党领导

的参院军事委员会和民主党领导的众院拨款委员会都将全部或大部分“基础海外应急行动”资金重新纳入五角大楼的常规预算，这使得国防开支超过上限，导致五角大楼的预算与反复修改的《预算控制法》发生冲突。

专家预测《预算控制法》将再次打破上限。美国国际战略研究中心(CSIS)专家马克·坎森(Mark Cancian)说，与过去几年一样，这项协议的意图很清晰，共和党人将推动提高国防开支上限，民主党人将坚持在国内项目上增加类似的支出，而妥协将增加两项支出。坎森(Cancian)表示，“我非常有信心他们将达成协议，增加这两项支出，因为过去八年左右的模式皆是如此。”

提高预算上限的协议令人担忧。如果情况属实，特朗普总统应该坚持透明谈判，将总体支出保持在《预算控制法》规定的上限。提高国防和国内开支意味着每个人都很高兴，除了像茶党议员变成白宫预算主任马尔瓦尼(Mick Mulvaney)这样的赤字鹰派，但自2013年达到顶峰以来，这个派别一直在失去政治动力。2013年，《预算控制法》自动减支机制首次也是唯一一次生效，自动将过度支出削减至上限水平，这对联邦政府影响颇大，其中包括军事训练等生死攸关的活动，以至于连续三届国会和两任总统一再同意提高上限，这样自动减支计划就不会再发生。

传统基金会谴责国会“华盛顿内部人士和一些国会领导人闭门造车，无疑将使美国向最糟糕的破产方向前进”。坎森(Cancian)说，“不只是民主党，国会的共和党人，尤其是米奇·麦康奈尔(Mitch McConnell)和参院的共和党人，希望达成一项协议，表明他们能够执政。过去几年来，该协议要求允许更多的国内支出，以保持强劲的国防支出。当然，这是以赤字为代价的。特朗普曾抱怨过，但他过去一直支持这类协议，今年很可能也会支持。”

特朗普也试图控制开支。事实上，CBO主任马尔瓦尼(Mulvaney)曾短暂说服总统将他2020年的国防预算从7330亿美元削减到7000亿美元。但是，在共和党人的强烈批评之后，特朗普迅速转向了另一个方向，把要求增加到7500亿美元，尽管他称7500亿美元是“一种谈判策略”，但同时也削弱了自己的立场。7500亿美元几乎超过了国防《预算控制法》的上限1000亿美元。为了绕过上限，最后总统的2020年预算将超额资金从基本预算中转移出来，这意味着需要满足正常的国防需求，并受OCO基金的限制，这在理论上意味着仅涵盖与战争有关的支出。然而，在美国国内，还没有一个像OCO那样没有上限的基金，任何民主党试图创建一个或修改《预算控制法》以提高上限的努力，都将难以克服总统的否决。这意味着共和党人可以在不与民主党人妥协的情况下获得他们想要的国防预算来增加国内开支。

坎森(Cancian)说：“980亿美元的‘基础OCO’从未与国防有任何关系，它总是与削减国内开支有关，如果按照总统的要求通过预算，国内预算将减少500亿美元。政府在过去的预算中尝试过其他削减国内支出的机制，但都失败了，所以这代表了一种新的方法，然而，它也会失败。”

由民主党控制的众院拨款委员会(HAC)投票决定，将特朗普提议的OCO基金削减962亿美元，并将基本预算增加882亿美元，较国防预算总额净减少80亿美元。由共和党控制的参院军事委员会(SASC)宣布，将把979亿美元从OCO转移至基本预算，保持总支出不变。总的来说，众院拨款委员会投票通过了一项7330亿美元的国防预算，这是特朗普最

初提出的 2020 年预算方案，而参院授权机构投票通过了 7500 亿美元，这是特朗普提出的最终方案。

特朗普提出的“以 OCO 为基础”的努力遭到否决，使共和党与民主党、参议院与众议院、授权方与拨款方等传统阵营的议员团结在了一起。现在，两个委员会还没有得到答复：众院军事委员会（授权机构）和参院拨款委员会。并非所有预算专家都像坎森（Cancian）那样对达成协议的前景持乐观态度。Capital Alpha 国防分析师拜伦·卡伦（Byron Callan）在给客户的报告写道：“作为为期两年的预算协议的一部分，实现 7400 亿美元国防开支预算的可能性为 55%。”但是，卡伦（Callan）接着说，这笔交易有 45% 的可能以一种对国防来说是灾难性的方式破裂，“有 30% 的可能性国防经费是在全年预算限制下提供的。”这意味着一项权宜之计，即把国防开支维持在去年的水平，实际上不提供启动新项目、取消旧项目或做出其他改变的经费。根据卡伦（Callan）的说法，第三种选择“财政扣押”和自动减支在 2020 年 1 月中旬发生的几率为 15%。

“2019 年可能会有更多关于墨西哥边境墙资金的戏剧出现，但我们认为，为了避免混乱的 2021 年预算流程，双方在 2020 年大选之前完成预算协议，这符合双方和特朗普的利益。然而，这一协议可能要到 2019 年末或 2020 年初才能实现，而且在 2010 财年最初由持续决议提供资金。”坎森（Cancian）对达成协议更有信心，他告诉我，尽管可能存在我们在过去 10 年中看到的那种短期持续决议。“我们很快就会知道持续决议的几率。如果达成预算协议，成功的几率就会降低。如果谈判破裂，可能性就会上升。”“几乎没有全年持续决议的可能。从来没有抵御机制，如果有的话，这将意味着从 2019 财年起美元价值将减少 2%。可执行性将取决于技术结构，有足够的异常和转移权力，全年的持续决议功能就像拨款法案一样。”

达成协议的道路并不完全平坦。坎森（Cancian）说：“两个绊脚石，一是民主党左派，他们可能会对高水平的国防开支犹豫不决；另外一个为白宫，他们可能会决定在预算问题上采取强硬立场。那么就有可能出现停滞或延长持续决议。”“到目前为止，众院的民主党人比预期的更愿意接受国防开支，而经历过政府关门的白宫很可能最终会接受这项协议。”

（摘自 Mark Cancian, *Defense Spending Will Bust BCA Caps*: Mark Cancian, *breakingdefense.com*, 2019 年 5 月 24 日，由史良编译）

农场利益集团要求增加基础设施支出

编者按：美国农场主势力提出，国家及州和地方在财政安排上，需保证公路、桥梁、铁路、船闸和大坝、港口等基础设施发展所需的资金。本期摘编美国农场局联合会经济分析师 Megan Nelson 的观点。

基础设施是美国经济的支柱，我们行驶的道路、跨越的桥梁，以及用于航运的水路构成了美国的基础设施系统。随着一项新的基础设施支出法案引起国会许多人的关注，Market Intel 报告将为当前和历史上美国公路和水路的支出模式提供一些线索。

基础设施项目通常是通过联邦、州和地方政府的资金建立和维护的庞大而昂贵的公共

系统和设施。根据美国国会预算办公室（CBO）的数据，2017 年，通过直接支出或拨款，用于交通和水利基础设施的公共支出达到 4410 亿美元。2017 年，美国公路支出 1770 亿美元，是最大的基础设施支出项目，占交通和水资源相关公共支出总额的 40%。联邦、州和地方政府之间最大的支出差异在于供水和废水处理设施等水利设施。联邦水利设施支出 40 亿美元，占联邦基础设施预算的 4%，州和地方水利设施支出 1090 亿美元，占州和地方预算的 32%。

一、公路运输

美国公路系统的资金来源于《修复美国地面运输（快速）法案》和公路信托基金（HTF）。《快速法案》授权在 2016 至 2020 财政年度拨款 3050 亿美元，重点放在公路安全和结构性公路项目上。历史上，HTF 为所有联邦公路项目以及 80% 的公共交通项目提供资金，包括燃油税、卡车税和轮胎税。上一次提高燃油消费税是在 1993 年，汽油每加仑 18.4 美分，柴油每加仑 24.4 美分。

尽管自 1993 年以来，燃料消耗量的增加一直维持着公路信托基金的增长，但在 2007 年开始的经济衰退之后，对燃料效率的更大偏好阻碍了公路信托基金的收入增长，导致持续的过度支出。根据 CBO 的最新基线和趋势，公路交通基金将在 2022 年开始实现累积亏空，到 2029 年，高速公路帐户将出现高达 1240 亿美元的赤字。

二、水运

与高速公路系统类似，美国的港口和内河航道也受益于两大资金来源：内河航道信托基金（IWTF）和港口维修信托基金（HWTF）。然而，与联邦政府为高速公路和市政供水基础设施提供的资金不同，分配给陆军工兵部队的联邦资金并不是分配给各州或竞争性的拨款项目。IWTF 承担了全国内河航道 50% 的建设和主要维修费用，其资金来源是对驳船燃料征收每加仑 29 美分的税。HMTF 也被用来帮助资助陆军工程兵团的运作和维护活动，但通过沿海和大湖港口运输的货物每 1000 美元需缴纳 1.25 美元的直接税。虽然这两种资金来源都有一部分来自用户税，但另一半来自普通基金并由国会拨款。2017 年，公共水运支出 102 亿美元，比 30 年前增加 35 亿美元。

三、州和地方支出

过去 60 年，州和地方在交通和水资源上的资金支出年均增长约 1%，超过一半的支出来自州和地方财政收入。2017 年，州和地方财政收入为 1020 亿美元，联邦拨款 640 亿美元，占总资本支出的 62%。自 1981 年以来，州和地方财政收入一直超过联邦政府拨款。

由于没有就“基础设施”中所包括的内容达成一致的定義，因此确定所需的资金数额以及应在何处授权仍然是一个问题。一些人对基础设施的定义更为狭窄，确定了交通、水和能源等关键系统，而其他定义包括电信、教育、娱乐和健康。为了满足城市、郊区和农村社区的多样化需求，保持强大的经济地位，必须进行重要的基础设施改进。特别是对农村社区和美国农业来说，国家公路、桥梁、铁路、船闸和大坝、港口和港口的稳定至关重要，强有力的联邦投资和创造性的基础设施解决方案非常必要。



《利益集团与税收征管》

参院民主党批国会减税报告不实

编者按: 美国国会研究局 (CRS) 减税政策报告夸大了减税政策的效果, 减税政策未实现当初的承诺, 对美国的影响微乎其微, 成为向富人输送利益的工具。本期摘编 www.finance.senate.gov 网站的文章 Wyden Statement on Congressional Research Service Report on Republican Tax Cuts。

参院财政委员会资深议员, 俄勒冈州民主党罗恩·怀登 (Ron Wyden), 就美国国会研究服务局 (CRS) 最近有关共和党减税政策影响的报告发表以下声明:

- “CRS 的一份新报告再次表明, 共和党的减税计划未能兑现其承诺。”
- “共和党人对他们的法案提出了三项令人难以置信的主张: 它将为自己买单, 将工资提高 4000 美元, 快速启动在美国的投资。事实上, 减税只支付了成本的 5%, 而非 100%。工人们没有看到显著的工资增长——减税主要用于股票回购, 这使得首席执行官 (CEO) 的薪酬更高。而且, 减税对美国的投资影响微乎其微。”
- “共和党人试图向美国人民兜售一份商品法案, 从而为公司和富人提供数千亿美元的优惠提供正当理由。”

(摘自 Wyden Statement on Congressional Research Service Report on Republican Tax Cuts, www.finance.senate.gov, 2019 年 5 月 28 日, 由田甜编译)

财政部发布慈善捐款税收抵免规定

编者按: 美国财政部和美国国税局 (IRS) 发布了关于慈善捐款税收抵免的最终规定, 要求纳税人缴纳联邦所得税前的捐赠扣除, 扣除额必须减去该项捐赠取得的州和地方税的抵免部分。本期摘编 www.irs.gov 网站的文章 Final regulations on charitable contributions and state and local tax credits。

美国财政部和美国国税局 (IRS) 发布了最终规定, 要求纳税人缴纳联邦所得税前的捐赠扣除, 扣除额必须减去该项捐赠取得的州和地方税的抵免部分。IRS 表示, 纳税人可以将他们为获得这些抵免而支付的款项视为州或地方的税款, 这允许一些纳税人将某些款项作为税收扣除。

财政部第 9864 号决定于 2018 年 8 月 27 日公布, 该决定旨在澄清州和地方税收抵免与联邦慈善捐赠扣除税收规则之间的关系。美国财政部和 IRS 在仔细审查了在评论期间收到

的 7700 多条书面意见和 2018 年 11 月的公开听证会上发表的 25 条意见后,发布了财政部的决定。约 70% 的评论建议不作任何修改就被采纳为拟议法规。

最终法规于 2019 年 8 月 12 日起生效,适用于 2018 年 8 月 27 日之后的捐款。根据最终法规,纳税人向有资格获得可扣税捐款的实体支付款项时,必须将联邦慈善捐款扣除额减去纳税人收到或预期收到的任何州或地方税收抵免额。本规例亦适用于信托基金或遗产管理公司在厘定其慈善捐款扣除额时所支付的款项。例如,如果某个州根据州税收抵免计划给予纳税人 70% 的州税收抵免,而一个采用逐项扣减的纳税人根据该计划获得 1000 美元捐款,那么这个纳税人就会得到 700 美元的州税收抵免。纳税人如要逐项扣除,必须将联邦政府的 1000 美元慈善捐款减去 700 美元的州税收抵免额,剩下 300 美元的联邦慈善捐款扣除额。

法案规定了地方税如果对慈善捐赠实施 100% 税前扣除政策或者不超过 15% 比例的抵免政策,则联邦所得税前扣除捐赠支出时无需考虑州和地方税因素。因此,如果纳税人因收到 1000 美元捐款而获得 1000 美元的州税收减免,他就无需考虑州税收减免而减少联邦慈善捐款减免;如果州或地方税收抵免额不超过 150 美元,那么纳税人无需减少 1000 美元的联邦慈善捐款扣除额。

IRS 还发布了一个通知允许逐项扣除的个人,在某些情况下,支付或扣减根据联邦、州和地方所得税最终法规不被允许扣除的项目。符合条件的纳税人可以依据该通知确定他们 2018 年纳税年度的州和地方税收扣除。已递交报税表的人士,如尚未申领 10000 元的最高限额(如已婚人士单独递交报税表,则可申领 5000 元),则可提交经修订的报税表(表格 1040-X),申请扣除更多。

财政部和 IRS 将继续考虑就评论人士提出的一些问题发布未来的指导意见。

(摘自 Final regulations on charitable contributions and state and local tax credits, www.irs.gov, 2019 年 6 月 11 日,由史良编译)

财政部发布 GILTI 指引

编者按: 美国国税局 (IRS) 和财政部发布了全球无形资产低税收入 (GILTI) 最终条例,条例为确定外国公司美国股东的总收入中包含的 GILTI 提供了指导,确定美国股东 F 部分收入和总收入中包含的 GILTI。本期摘编 www.irs.gov 网站的文章 IRS and Treasury issue guidance related to global intangible low-taxed income (GILTI)。

美国财政部和美国国税局 (IRS) 发布了全球无形资产低税收入 (GILTI) 最终条例。 美国财政部和 IRS 根据第 951A 条——外国税收抵免、确定合伙人 F 部分收入的国内合伙企业的税务处理,以及基于 951A 条法规适用于外国高税率的受控国外企业,提出了 GILTI 最终条例。

最终条例为确定外国公司美国股东的总收入中包含的 GILTI 提供了指导。 最终条例保留了某些修改方案——包括在拟议方案中规定的反滥用权利条款和修订国内合伙企业条款以适用一种为了确认企业合伙人总收入中的 GILTI 的综合方法——针对那些在第 951A 法条下被合伙企业持有的受控外国企业。

最终条例还提供了确定美国股东 F 部分收入和总收入中包含的 GILTI 的指导。最终条例提供了有关确定美国股东按比例分配受控外国公司的 F 部分收入和美国股东总收入中包含的 GILTI 的指导，以及与此相关的某些报告要求，包含 F 部分收入和 GILTI。

此外，财政部和 IRS 根据第 78、861 和 965 条发布了有关向外国公司收入豁免制度过渡的某些外国税收抵免方面的最终规定。

财政部和 IRS 还发布了关于根据第 915 条对合伙人总收入中的国内合伙份额进行处理的拟议条例，同时还包括对合伙人拥有的受控外国公司以及基于 951A 条法规适用于外国高税率的受控国外企业的处理。财政部和 IRS 要求对这些拟议规则发表意见。

(摘自 IRS and Treasury issue guidance related to global intangible low-taxed income(GILTI), www.irs.gov, 2019 年 6 月 14 日, 由汪豫编译)

IRS 听取 CAP 申请人意见

编者按: 美国国税局 (IRS) 要求上市公司纳税人在申请合规保证程序 (CAP) 时提供利益声明, 为提供联邦税收遵从性听取申请人的意见。本期摘编 www.irs.gov 网站的文章 *IRS wants to hear from large corporate taxpayers interested in applying for the Compliance Assurance Process*。

美国国税局 (IRS) 要求有兴趣在 2020 年申请合规保证程序 (CAP) 的上市公司纳税人提供一份利益声明。

CAP 于 2005 年推出, 通过 IRS 和纳税人之间公开、合作和透明的互动, 在提交纳税申报单之前解决问题, 从而提高联邦税收遵从性。自 2015 年以来, CAP 的新申请人一直未被接受。

这份意向书是 2019 年秋季正式申请程序的前奏。IRS 将利用潜在申请人在意向书中提供的信息, 帮助确定 2020 年扩大上限的方法。

(摘自 *IRS wants to hear from large corporate taxpayers interested in applying for the Compliance Assurance Process*, www.irs.gov, 2019 年 6 月 14 日, 由汪豫编译)

IRS 发布 2018 财年管理绩效手册

编者按: 美国国税局 (IRS) 发布《2018 财年 IRS 数据手册》, 该手册描述了 IRS 自 2017 年 10 月 1 日至 2018 年 9 月 30 日包括纳税申报单、退税、考试和上诉等在内的活动, 报告可以影响 IRS 改善纳税人服务的努力。本期摘编 www.irs.gov 网站的文章 *IRS releases Data Book for 2018 showing range of tax data including audits, collection actions and taxpayer service*。

美国国税局 (IRS) 发布了 2018 财年 IRS 数据手册, 简要介绍了该财年各机构的活动情况。

《2018 财年 IRS 数据手册》描述了 IRS 从 2017 年 10 月 1 日至 2018 年 9 月 30 日开展的活动，包括纳税申报单、退税、考试和上诉等信息。这份年度出版物配有图表，显示了 IRS 的执法活动、纳税人援助水平、免税活动、法律支持工作量、IRS 预算和劳动力水平，以及与 2017 财年和前几年相比的变化。今年还包括了一项长期民意调查中有关纳税人态度的部分。

IRS 局长查克·瑞蒂格 (Chuck Rettig) 说：“今年发布的数据手册中，这些数据的背后是 IRS 员工的辛勤工作。”“我们的员工是这个机构的骨干，高效地履行我们的使命，他们努力帮助纳税人，手册中罗列的数据反映了他们践行自己的承诺。”2018 财年，IRS 共收缴税款近 3.5 万亿美元、处理纳税申报单等各类报表 2.5 亿多份、办理个人所得税退税 1.2 亿多笔、退税总额近 3950 亿美元。

除了遗产税报税表外，IRS 在 2018 财年收到和处理的所有主要类型的报税表都比前一年多；与前一年相比，遗产税单申请量略下降了不到 1%；在 2018 财年，通过穿透体提交的申请有所增加；2018 财年，与前一年相比，合作型企业向 IRS 提交的申请增加了近 5%；S 型企业的申请在同一时间内增加了近 6%。

IRS 通过国税局网站提供了超过 5 亿次的纳税人援助，并通过信件、免费电话热线或纳税人援助中心等不同的服务渠道帮助了 6480 多万纳税人，咨询退税业务的申请人数同比增长 11%。

从拖欠税款中获取净收入上升到 400 多亿美元，同比增长 1.6%。与去年相比，IRS 的税收增加了 8.3%，但与 2017 财年相比，该机构申请的留置权减少了约 8%。与前一年相比，2018 财年的审计工作有所减少。IRS 在本财年审计了逾 892000 份个人所得税申报表，较上年略有下降。

IRS 的数据手册中包含了 2018 财年全面纳税人态度调查 (CTAS) 的结果，该调查通过手机、电话或在线调查从 2000 名纳税人获得反馈。他们的意见继续影响着 IRS 改善纳税人服务的努力。2018 财年部分调查结果如下：

- 大多数纳税人仍然认为，在所得税上作假是完全不可接受的。自 2009 年以来，这种态度一直保持在 4 个点的变化范围内；
- 大多数纳税人仍然对他们与 IRS 的互动感到满意；
- 在 2018 年做出反馈的纳税人中，近一半的人认为，服务和执法是适当平衡的。

《IRS 数据手册》的线上版本使浏览有关纳税人援助、执法和 IRS 业务的数据变得更容易。这版手册包含关键区域的描述和初始数据的快速链接。

(摘自 IRS releases Data Book for 2018 showing range of tax data including audits, collection actions and taxpayer service, www.irs.gov, 2019 年 5 月 20 日，由汪豫编译)

税改带动农业州财政收入增加

编者按：爱荷华州得益于联邦税改，尽管实施了减税政策，税率下调，本州财政收入增加。本期摘编 Gazette 网站得梅因分站经理 Rod Boshart 的观点。

爱荷华州最新报告的全国数据显示，大多数美国人获得了减税，联邦财政部 2018 年的税收收入比 2017 年增加 930 亿美元，尽管有人错误地声称，税收改革将使赤字大幅膨胀。

由于联邦税制的变化，爱荷华州的税收收入好于预期。根据无党派立法服务机构报告，在本财政年度剩余不到一个月的时间里，流入爱荷华州财政部门的净收入接近 70.7 亿美元，增长率为 7.8%，比 2018 财年前 11 个月征收的州税收高出约 5.15 亿美元。强劲的税收征管可能意味着，该州将在 6 月 30 日完成 2019 财年增长率目标，并且远高于收入预算会议设定的 4.8% 的年度增长预期，预算会议估计 12 个月期间的总收入净额将达到 76.11 亿美元。

美国立法服务部高级税务分析师杰夫·罗宾逊 (Jeff Robinson) 表示：“这看起来肯定不错。”他将爱荷华州 5.14 亿美元的税收增长大部分归功于 2018 年 2 月爱荷华州实施的联邦所得税税率下调，尤其是联邦企业所得税税率下调给州财政带来的 1.516 亿美元的反弹。

(摘自 Rod Boshart, Revenue Up, Taxes Down for Iowans “Thanks Mostly to Federal Tax Changes”, www.finance.senate.gov, 2019 年 6 月 5 日, 由史良编译)

税收基金会呼吁修正 TCJA 的 NOL 政策

编者按：《减税与就业法》(TCJA) 实施一年多以来，仍有一长串需要解决的问题，净经营亏损 (NOL) 条款是待修订的重点内容。本期摘编税收基金会特别项目主管 Nicole Kaeding 的观点。

国会通过任何一项重要立法后，都会确定法律文本中需要修改的部分，《减税与就业法》(TCJA) 也不例外。前筹款委员会主席凯文·布拉迪 (Kevin Brady) 已经列出了一长串需要解决的问题，但是国会迟迟没有对这些变化采取行动。大部分注意力都集中在所谓的“零售故障”上，该故障意外地将一些类别的投资排除在 TCJA 的全部费用之外。然而，国会还需要对另一个重要内容进行修正：修正该法案的净经营亏损 (NOL) 条款。

NOL 是所得税法的重要组成部分。税收年限并不总是与公司的商业周期完全一致，NOL 有助于缓解差异，确保公司不会因不存在的收入而被征税。假如一家公司 1 月份损失 50 美元，7 月份收入 100 美元，我们都同意这家公司一年只赚了 50 美元，他们的账面价值和应税收入是等价的。但是如果每个交易发生在不同的时间会发生什么呢？假设公司在 7 月份有 50 美元的亏损，然后在接下来的 1 月份有 100 美元的收入，在这里，该公司第一年不征税，但第二年将对全部 100 美元的销售收入征税，NOL 允许他们在第一年“结转”他们的 50 美元损失，以减少他们在第二年的收入，所以他们的纳税义务现在反映了最初的例子。通过这种

方式，NOL 允许公司平衡他们的应税收入。

TCJA 的 NOL 条款有待修正。首先，公司不再被允许“结转”他们的损失，这意味着他们不能调整前几年的纳税申报单。其次，他们现在可以将损失无期限地延续下去。此前，公司只能将亏损结转 20 年。作为交换，公司在任何一年所能取得的营业收入不得超过公司应纳税所得额的 80%，NOL 不能消除公司的应税收入。这些变化为企业 TCJA 的其他变化提供了资金。税收联合委员会估计，从 2018 年到 2027 年，这些改革将筹集到 201 亿美元。

修正的 NOL 条款具有非常重要的影响。这种差异可能看起来很细微，但对于那些纳税年度与日历年度不一致的公司来说，这就造成了很大的差异。如果一家公司的纳税年度从 2017 年年中开始，2018 年年中结束，那么该公司将受到该年度的影响，而不是随后的一年，这意味着他们的 NOL 被限制在 TCJA 通过之前的纳税年度。

在国会讨论对 TCJA 进行技术修正之际，这一变化是最重要的变化之一。

（摘自 Nicole Kaeding, Fixing the TCJA's Net Operating Losses Provision, *taxfoundation.org*, 2019 年 5 月 16 日，由史良编译）



《财经数据》

美向农场主提供 85 亿美元援助

编者按：美国加征关税的行为招致了贸易伙伴国的报复，受影响的产品包括烟草、大豆、乳制品、饲料谷物、猪肉、水果和坚果等，美国农民失去了进入外国市场的机会，库存积压，为了弥补加征关税给美国农民造成的损失，美国政府宣布实施一项总额达 120 亿美元的农产品贸易援助计划。本期摘编 *www.fb.org* 网站的文章 Mapping \$8.5 Billion in Trade Assistance。

美国对进口的太阳能电池板、洗衣机、钢铁和铝以及来自中国的其他产品加征的关税，使得美国关税收入大涨，作为加征关税的报复，美国许多大规模的贸易伙伴都对美国的农产品进口进行报复，包括但不限于烟草、大豆、乳制品、饲料谷物、猪肉、水果和坚果。这些报复行动包括取消供应合同、提高关税和其他非关税壁垒。许多美国农民失去了进入外国市场的机会，导致 2018 年美国的农产品库存增加。

美国通过提供贸易援助帮助农民和牧场主应对失去的市场，并提供即时的经济救济，2018 年 8 月，美国政府宣布了一项总额为 120 亿美元的贸易援助计划，其中 2 亿美元用于农业贸易促进计划，14 亿美元用于粮食购买和分配项目，以及 94 亿美元直接支付给生产者，首轮贸易援助规定：种植玉米、棉花、高粱、大豆、小麦、乳制品、猪、带壳杏仁和新鲜甜樱桃的农民有资格享受该项目的福利，原定于 2019 年 2 月 14 日关闭的贸易援助支付申请的截止日期最终延长至 5 月中旬。生产者有资格在收获所有产品时或 9 月 4 日之后注册，以较早的日期为准。

截至 5 月 13 日，约有 85.04 亿美元的中期计划拨款已经支付，占原定直接拨款计划金

额的 90%。在伊利诺斯州、爱荷华州、明尼苏达州、内布拉斯加州和印第安纳州，市场促进计划（MFP）支付额最高，合计占有项目支付额的 46%。受出口损失打击最严重的大豆获得的补贴最多，其次是棉花和高粱。

一、大豆

报复性关税使美国大豆出口在 2018 年下降了 20%。截至 2019 年 4 月，出口下降 7%，特别是对中国的出口量，2018 年和 2019 年大豆出口同比分别下降 74% 和 26%。自征收报复性关税以来，对中国的大豆出口总额下降了近 100 亿美元。

大豆种植者获得了大部分直接付款。在这场贸易战中，受打击最大的大豆种植者获得了大部分直接付款，这是合理的。按照每蒲式耳 1.65 美元的平均付款率，截至 5 月 13 日，大豆生产商收到的付款总额为 70 亿美元，占 MFP 项目总付款的 83%。伊利诺伊州、爱荷华州、明尼苏达州和印第安纳州的大豆 MFP 支付额最高，占大豆 MFP 支付额的 44%，相当于 30 多亿美元。

二、棉花

2018 年棉花出口总量增长 12%，但对中国的出口同比下降 6%。今年到目前为止，2019 年棉花出口下降了 20%，对中国的出口下降了 48%。总体而言，2019 年棉花出口同比下降超过 5 亿美元。为了抵消出口下降和关键市场的损失，棉花生产商收到了总计 4.71 亿美元的货款，每磅 6 美分。这些支付给棉花生产商的款项占有所有 MFP 款项的 6%。德克萨斯州是支付棉花款项最多的州，其次是乔治亚州和密西西比州。这三个南方州占全部棉花付款的 56%，相当于大约 2.66 亿美元。

三、高粱

对中国的高粱出口曾一度超过全部高粱出口的 90%。中国持续推动高粱种植面积和消费，但在中国 2018 年 4 月启动高粱出口调查后，对中国的出口大幅下降，从高粱贸易的角度看，2018 年，高粱出口下降近 22%，2019 年至今，高粱出口下降近 80%，2019 年对中国的高粱出口下降了 100%。由于对外贸易减少，高粱生产商收到了 2.41 亿美元的付款，每蒲式耳 86 美分，占 MFP 总付款的 3%。堪萨斯州收到了超过 1.6 亿美元的高粱付款的 67%，其次是德克萨斯州的 3800 万美元和俄克拉荷马州的 900 万美元。

四、小麦

2018 年小麦出口下降 11%，降幅超过 6 亿美元。虽然截至 2019 年 4 月的小麦出口总量有所增加，但对中国的出口下降了近 90%。解决美国小麦生产商的贸易问题，政府以每蒲式耳 14 美分的价格向生产商支付了总计 2.399 亿美元的 MFP 款项。这占有所有 MFP 付款的 3%。获得者最多的是北达科他州、堪萨斯州和蒙大拿州。这三个州总共收到 1.137 亿美元，占有所有小麦贸易援助款项的 47%。

五、乳制品

牛奶和乳制品出口增长 2%，价值 55 亿美元，是近三年来的最高水平。2019 年，这一

略微上升的趋势仍在继续。具体来说，截至 2019 年 4 月，对加拿大和墨西哥的出口增长了 6%。然而，对中国的出口在 2018 年达到 7600 万美元，在 2019 年前四个月下降了 34%。美国全国牛奶生产商联合会（NMPF）和美国乳制品出口委员会（U.S. DEC）估计，由于报复性关税，2018 年乳制品行业的损失为 15 亿美元。也就是说，奶农获得了所有 MFP 中约 1.8 亿美元的 2%，平均每美担 12 美分。

所有州都收到了乳制品 MFP 补贴，其中最大的受益者是主要的乳制品州，如加利福尼亚州、威斯康星州、纽约州和爱达荷州。这四个州向奶农支付的总金额接近 9100 万美元，占奶农支付金额的 50%。值得注意的是，在 2018 年和 2019 年年初至今，保证金保护计划和乳制品保证金覆盖计划将向生产商提供项目款项——部分抵消较低的 MFP 项目支付款项，例如，乳制品 MFP 将在 2018 年提供并审查乳制品保证金覆盖。

六、生猪

2018 年对中国的冷冻猪肉出口下降了 16%，2019 年至今下降了 25%。为了应对对华贸易放缓和其他主要市场的关税，特朗普政府向养猪户直接拨款 5.81 亿美元，最终支付了约 1.55 亿美元。45 个州总共收到了 1.548 亿美元的 MFP 生猪付款，按每头 8 美元的费率计算。主要猪肉产地爱荷华州收到了超过 4900 万美元的付款，占全部猪肉拨款的 32%。到目前为止，猪肉款项占所有支付 MFP 款项的 2%。在分配给食品分发项目的 12 亿美元中，猪肉生产商获得的直接付款比例较小，但猪肉生产商获得的直接付款为 5.59 亿美元。

七、玉米

2018 年玉米出口创出 125 亿美元的历史新高，但今年迄今的数据显示，截至 2019 年 4 月，玉米出口下降 11%，显示出增长放缓的迹象。2018 年对中国玉米出口减少 9100 万美元，降幅近 65%。为了弥补这些损失，截至 2018 年 12 月，玉米生产商共收到 1.32 亿美元，每蒲式耳收取 1 美分的补贴，约占所有 MFP 支付额的 2%。除夏威夷、新罕布什尔和罗德岛外，所有州的农民都收到了补贴。玉米种植带收到了大部分玉米补贴，衣阿华州、伊利诺伊州和内布拉斯加州获得了 6160 万美元，占玉米补贴总额的 36%。

八、新鲜甜樱桃和带壳杏仁

新鲜水果出口在 2018 年下降近 100 万美元，到 2019 年 4 月下降了 20%。2019 年初至今的数据显示，对中国的新鲜水果出口下降了 33%。随后的注册过程中，新鲜甜樱桃的补贴率被设定为每磅 16 美分，目前总共支付了 3700 万美元。西海岸各州收到了樱桃补贴的 97%，即 3600 万美元。樱桃补贴总额占 MFP 所有补贴额的比例不到 1%。对中国的坚果出口下降 6%至 7800 万美元，为五年来的最低水平。只有俄克拉荷马州、德克萨斯州和加利福尼亚州收到了购买带壳杏仁的补贴，支付总额为 1230 万美元，占所有 MFP 补贴额的 0.15%。

九、总结

作为对报复性关税的回应，我们的许多重要贸易伙伴都对美国农产品征收了惩罚性关税。在 2018 年和 2019 年，特朗普政府向农民和牧场主提供了急需的直接拨款补贴。2018 年宣布的第一个援助计划截至 5 月 13 日已向农民支付了逾 85 亿美元，考虑到最近通过的《灾害法案》的修改，以及新灾难援助计划的预期，该计划可能会支付更多。

这些直接拨款并不能弥补失去的市场,但它们确实有助于农民和牧场主满足眼前的资金需求。近年来,美国农业经济下滑了近 50%、农业债务创历史新高、自然灾害频发,美国农民和牧场主需要重新进入我们辛苦建立起来的农业市场。美国农民、牧场主和农业综合企业总是更喜欢贸易而不是援助,他们随时准备为海外客户服务。

(摘自 Mapping \$8.5 Billion in Trade Assistance, www.fb.org, 2019 年 6 月 12 日,由汪豫编译)

联邦参议员 Grassley 为农民发声

编者按: 共和党参议员查尔斯·格拉斯利 (Charles Grassley) 呼吁尽快解决美国农产品出口受阻问题。本期摘编华尔街日报记者 William Mauldin 的观点。

共和党参议员查尔斯·格拉斯利 (Charles Grassley) 挑战特朗普的贸易政策。 这名来自爱荷华州的参议员为他的选民——玉米和大豆农场主——进行辩护,称当地农民受到了关税的伤害。

种植玉米和大豆的农民受中美贸易战的影响最严重。 美国经济中几乎没有哪个行业在中美贸易战中受到的冲击像参议员格拉斯利 (Grassley) 在爱荷华州的选民——种植玉米和大豆的农民那样严重。这是国会资深共和党人格拉斯利 (Grassley) 在特朗普的贸易政策上扮演了更多反对角色的原因之一。

格拉斯利 (Grassley) 在罗斯福厅与其他共和党议员就加拿大和墨西哥的钢铁和铝关税问题举行了紧张的会议。格拉斯利 (Grassley) 说,这种紧张关系的部分原因是他 4 月份为《华尔街日报》撰写的一篇评论文章。这位参议员认为,特朗普将无法获得参议院对新《美国-墨西哥-加拿大协议》(USMCA) 的批准,除非他首先提高关税。

“我没有生总统的气,” 格拉斯利 (Grassley) 说,但特朗普似乎对他在《华尔街日报》上发表的观点文章感到愤怒。

会议后不久,特朗普同意提高钢铁和铝的关税,白宫经济顾问拉里·库德洛 (Larry Kudlow) 认为,这在一定程度上归功于格拉斯利 (Grassley) 的影响力。“他会提高声音来表明自己的观点,” 库德洛 (Kudlow) 在谈到这位参议员时说。

由于 USMCA 面临来自民主党的阻力,特朗普指望格拉斯利等共和党人的坚定支持,以确保该协议获得批准。格拉斯利 (Grassley) 和身陷风口的美国企业辩称,被称为贸易法的第 232 条不恰当地赋予了总统过多的关税权力。

格拉斯利 (Grassley) 与共和党参议员罗伯茨 (Pat Roberts) 和其他农业大州的参议员们一起,在过去一年半的时间里,定期与特朗普会面以讨论贸易问题。2018 年初,他和其他参议员表示,他们帮助说服了总统坚持谈判以新协定取代北美自由贸易协定,而不是退出该协定,因为这将损害中西部农民的利益。

格拉斯利 (Grassley) 接替哈奇 (Orrin Hatch) 担任财政委员会主席,使他在考虑与墨西哥和加拿大达成 USMCA 协议时具有影响力,并在制定控制总统关税权力的立法方面发

挥了关键作用。尽管哈奇（Hatch）很少举行新闻发布会，而且基本上避免了对共和党政府的批评，但格拉斯利（Grassley）经常就农业政策和政府的贸易策略与记者们进行电话交谈和会面，格拉斯利（Grassley）表示：“资本主义和自由贸易减少了世界各地的贫困，这对美国有利。”

（摘自 William Mauldin, WSJ: Iowa Senator Defends His Constituents Who Have Been Hurt By Tariffs, www.finance.senate.gov, 2019年6月14日，由汪豫编译）

美商会要求给予技术移民居留权

编者按：美国商会呼吁把所有对经济发展有帮助的技术人员留在美国，赋予他们合法留置权，使得他们可以为美国经济增长持续作贡献。本期摘编美国商会总裁兼 CEO Thomas J. Donohue 的观点。

当失业率降为 3.6%，而就业岗位空缺接近创纪录的 750 万，要如何维持并加强经济增长？在许多情况下，简单的做法是你只需保留所有技术工人，因为他们已经为我们的经济做出了几十年的贡献。

美国众院通过的一项法案将为 250 万有梦想的人和临时受保护人（TPS）提供获得永久合法居留权的机会，使他们能够继续在美国规划自己的生活 and 职业生涯。美国商会明确支持这项立法。法案标志着国会自 2013 年以来首次在解决合法居留权方面取得进展。这是令人鼓舞的一步，但还有很长的路要走。该法案在参院获得通过并由总统签署成为法律之前，许多才华横溢、勤勉尽责的人仍将面对一个不利的法院决定，即被剥夺在美国合法生活和工作的能力。而不作为的后果是对许多行业的许多企业造成毁灭性的影响，包括建筑业、酒店业、食品服务业和医疗保健业。

美国移民制度必须进行重大改革，以满足 21 世纪经济的需要。白宫最近公布了移民计划，重点是加强边境安全，重新调整确定如何为未来移民分配永久居留权。我们欢迎政府在这些工作上的建设性参与，我们期待着与两党领导人合作，进行合理的移民改革。

推动移民制度进行更广泛的改革，应包括以下优先事项：改善我国的边境安全；扩大以就业为基础的永久居民和临时工人计划，使雇主的劳动力需求能够满足；以适合美国商业界的方式更新国家的就业核查系统；负责解决居住在更广泛的非法移民问题，为他们提供获得合法地位的机会。

移民问题的辩论逾期已久，迫切需要一个解决方案。我们知道，在目前的环境下，实现这些改革并不容易，但我们需要尽最大的努力推动解决它。

（摘自 Thomas J. Donohue, The Key to Keeping Our Economy Strong, www.uschamber.com, 2019年6月10日，由吴晓旭编译）

特斯拉申请美关税豁免遭拒

编者按：特斯拉申请豁免 Model3 车型的车载电脑关税，美国贸易代表办公室（USTR）拒绝了申请。本期摘编彭博社特约评论员 Ryan Beene 的观点。

在提交给美国贸易代表办公室（USTR）的请求中，特斯拉称对 Model3 的车载电脑加征关税将导致成本上升，影响公司盈利能力，最终对公司造成经济损失。特朗普政府拒绝免除特斯拉公司对其 Model3 汽车征收 25% 的关税。

USTR 总法律顾问在 5 月 29 日针对特斯拉的信函中表示，豁免 Model3 的关税申请被驳回，是因为涉及的 Model3 零部件“具有战略重要性，或与《中国制造 2025》或其他中国工业计划有关”。特斯拉公司没有针对上述事件立即发表评论。

（摘自 Ryan Beene , Tesla denied relief from US tariffs on Chinese gear in Model 3, www.ajot.com, 2019 年 6 月 13 日，由史良编译）

沃尔玛设法抵消关税影响

编者按：沃尔玛引入了“成本变更情景”工具，规避美国向中国产品加征关税对公司运营产生的影响。本期摘编芝加哥大学教授 Matthew Boyle 的观点。

沃尔玛（Walmart Inc.）每天更新其供应商的信息，以便让供应商提交直接归因于美国对中国商品加征关税而增加的成本。据彭博社获得的内部备忘录和电子邮件显示，该零售商在一年前引入了名为“成本变更情景”的工具，并且已经在产品类别中推广。此前从未被报道过的这款线上应用程序取代了供应商必须手工填写的 Excel 表单。新流程更快，允许供应商从包括关税、劳动力、运输和原材料在内的菜单中选择成本上涨的原因。

此举表明这家每年销售数十亿美元中国制造商品的全球最大零售商在规避加征关税对公司运营的影响。在与美国最大贸易伙伴的第一轮进口关税战中，沃尔玛相对未受损。但随着美国对包括手提包和家具在内的 2000 亿美元商品征收 25% 的税，然后启动了向包括服装、鞋子和电子产品在内的另外 3000 亿美元征税的独立流程，情况发生了变化。

供应商设定特定商品的成本，而沃尔玛控制货架上商品的最终价格。当供应商提高产品成本时，零售商必须决定是否承受部分或全部增长，降低利润，或是简单地将其转嫁给消费者，如果消费者选择在其他地方购买产品，这可能会损害销量。彭博社获得的文件显示，沃尔玛以前的成本变动表因产品类别而异，不允许供应商选择关税作为成本变动的推动力，目前尚不清楚供应商将关税作为成本上升原因的频率。

沃尔玛表示将竭力维持其著名的低价策略，如与供应商谈判以及在中国以外寻找新的生产来源，首席执行官董明伦（Doug McMillon）在对分析师的演讲中表示：“我们将竭尽所能，

以一种客户察觉不到的方式来解决这一问题，并尽我们所能控制一切。”

沃尔玛称某些物品的价格上涨是不可避免的。首席财务官（CFO）布雷特·比格斯（Brett Biggs）在接受采访时说，“关税的上涨导致价格的上涨”。更新后的成本变化流程位于沃尔玛的零售链接系统中，该系统是沃尔玛在 20 世纪 90 年代开发的，随着业务的迅速扩张，该系统向供应商提供有关销售和库存水平的最新信息。多年来，该系统不断发展，如今已涵盖了数据挖掘功能，能让供应商预测哪些项目是高需求的。在阿肯色州本顿维尔的沃尔玛总部周围，有自称“零售链接专家”的人帮助供应商解读数据。

中国关税的不确定性让沃尔玛的运营变得更加艰难，因为沃尔玛正准备在返校和假日销售季与竞争对手亚马逊（Amazon.com Inc.）和塔吉特（Target Corp.）展开竞争。艾弗考尔国际战略投资集团（Evercore ISI）分析师格雷格·梅利奇（Greg Melich）估计，最新的 25% 关税政策一旦实施，将会推动全面的价格上涨，并抵消美国大型零售商的利润增长。

（摘自 Matthew Boyle, Walmart adjusts to Trump's tariffs through a price-changing tool, www.bostonglobe.com, 2019 年 6 月 12 日，由田甜编译）

美国商业设备订单下降超预期

编者按：2019 年 4 月，美国工厂对商用设备的订单需求首次出现下降。本期摘编彭博社记者 Katia Dmitrieva 的观点。

4 月份美国工厂对商用设备的订单下降超过预期。这是今年首次下降，表明中美贸易战的影响在加剧，即使最近一次提高关税的措施还没有开始实施。

美国商务部公布的数据显示，商业投资代理（除飞机外的非军事资本货物订单）较上月下跌 0.9%，而商务部在这之前已经下调了 0.3% 的涨幅。采用更广泛的方法统计的所有耐用消费品的预订量下降了 2.1%，略低于经济学家的估计值，而 3 月份的估计量更少。

企业对设备需求的下降表明投资意愿的下降。在与中国的贸易战中，企业持续的犹豫不决延迟或限制了投资。美国企业为了解决库存过剩问题，可能仍会搁置订单，尽管特朗普总统日益加剧的贸易对立政策可能会进一步影响商业需求。

这些数据先于特朗普（Trump）决定将部分中国进口商品的关税提高至 25%，并威胁将征收更多的关税。提高关税的影响可能在下个月即将公布的 5 月份数据中开始体现。报告显示，近一年来，汽车和零部件订单下降幅度最大，而对初级金属、计算机和电子产品的需求也有所下降。

金属制品、机械、电气设备、电器和零部件的订单量在增加。由于运输类别的不稳定，耐用品的总体订单数量有所下降。

民用飞机和零部件的预订量下降了 25.1%，另一项数据显示，波音公司的 737 大飞机停飞后，4 月份的飞机订单数量也有所下降。

10 年期国债收益率继续走低，而美国股票期货收益率略有下降。用于计算国内生产总值的一些数据显示疲软：除飞机外的非军事资本货物装运与上个月持平，略高于彭博社调查的中位数，这一数据此前下调了 0.6%。

尽管 4 月份需求有所下降，但根据商业设备订单三个月的年化增长情况来看，增长势头强劲，从 1.1% 升至 2.7%。运量方面，增速从 4% 放缓至 2.5%。

交通运输，耐用品订单与上月持平。国防资本货物订单上涨 4.8%，而不包括国防在内的耐用品订单下跌 2.5%，为 2018 年 1 月以来的最大跌幅。

（摘自 Katia Dmitrieva, US Business-Equipment Orders Decline by More Than Expected, www.industryweek.com, 2019 年 5 月 24 日，由吴晓旭编译）

美汽车行业现大规模裁员

编者按：由于汽车销量下降，2019 年美国汽车制造业已裁员 21446 人，这一现象与美国整体就业率节节攀升的趋势不符，值得欣慰的是大量的失业工人可以马上在就业市场找到新的工作。本期摘编法新社的文章 [Auto Sector Cutting Jobs Fastest Since Recession](#)。

全美汽车制造企业今年大量裁员。2019 年以来，全美汽车公司已宣布裁员 21446 人，是 2018 年前五个月的三倍多，也是 2009 年以来裁员数最多的五个月。根据 6 月 6 日发布的一份报告，美国汽车制造商正以自 10 年前大萧条以来最快的速度削减劳动力，以保持竞争力。根据美国就业咨询公司 Challenger, Gray & Christmas Inc 的数据，在汽车公司裁员之际，科技和电信行业的裁员也在高速继续。

特朗普对汽车行业的裁员尤为敏感，因为这打击了支持他的选民和地区。2019 年 1-5 月，各行业裁员总数达到 289010 人，比去年同期增长近 40%。Challenger, Gray & Christmas 表示，总部设在美国的雇主 5 月宣布计划裁员 58577 人，较 4 月增长了 46%，几乎是去年 5 月的两倍。Challenger, Gray & Christmas 副总裁安德鲁·查林杰（Andrew Challenger）说：“5 月份，科技行业公布的裁员人数最多。大型科技公司发现，它们需要精简人员来增加公司的灵活性。”但这一裁员步伐的加快与美国就业市场蓬勃发展的总体情况背道而驰，在就业市场上，雇主正努力填补职位空缺，而劳动者稀缺。失业率和领取失业救济金的人数仍处于历史低位，这表明许多失业者很快就找到新工作。

特定行业的变化给劳动者造成了不稳定性。科技行业 5 月份宣布裁员 12635 人，今年迄今为止共裁员 18568 人，较去年同期增长 342%。零售业在持续关闭门店转向线上业务，尽管零售业今年迄今为止裁员人数最多，达到 50243 人，但零售业的裁员步伐有所放缓。而汽车行业的裁员速度正在加快，2019 年以来，汽车公司已宣布裁员 21446 人，是 2018 年前五个月的三倍多，也是 2009 年以来裁员数最多的五个月。“汽车制造商和供应商，像大型科技公司一样，正在精简劳动力以保持竞争力，”福特和通用汽车最近都宣布裁员和关闭工厂，因为他们试图削减成本，并在销量下降的情况下转向生产更受欢迎的车型。福特公司表示，将在公司重组中裁减 10% 的全球受薪员工。

（摘自 Agence France-Presse, [Auto Sector Cutting Jobs Fastest Since Recession](#), www.industryweek.com, 2019 年

6月7日, 由林铃编译)

特朗普当局放松 E15 燃料监管

编者按: 特朗普签署了简化生物技术监管流程的命令获得了爱荷华州农民的高度称赞。本期摘编 KETV 记者 José Zozaya 的观点。

特朗普签署了为农业种植者和生产者简化生物技术监管流程的命令。 特朗普在爱荷华州康瑟尔布拉夫斯称赞当地农民, 并承诺将继续为他们提供有利政策, 正如所预测的, 特朗普宣布全年可销售 E15 燃料。他还签署了一项行政命令, 以简化生物技术监管流程。

特朗普对聚集在爱荷华州西南部可再生能源工厂的群众说, 简化生物技术监管流程的行政命令将降低开发商的成本、消除拖延的情况, 这些都是为了帮助农民生产更安全、更可持续的农作物, “在一年半之内, 农民将面临近 15 年来的最佳状况, 这是你们应得的。”

农民布鲁斯·布雷克 (Bruce Bracker) 说乙醇是一款非常好的产品, 自从乙醇问世以来, 就一直在使用它, 他对乙醇未来的应用感到兴奋。布雷克 (Bracker) 一生都在自家农场种玉米和其他作物, 他说总统的话对他来说就像美妙的音乐, 他和出席会议的许多其他种植者和生产者庆祝了种植面积的扩大, 他们希望看到工业发展, 并期待将更多的玉米转化为混合燃料。SIRE 公司运营技术员肖恩·尼尔森 (Shane Nielsen) 说, 他的公司生产的乙醇越多, 进入不同市场的机会就越多, “公司赚得越多, 员工赚得就越多, 就业机会就会源源不断地出现。”

特朗普信守承诺解除了禁止全年销售 E15 的禁令。 尼尔森 (Nielsen) 表示, 特朗普兑现了承诺, 美国环境保护局解除了禁止全年销售 E15 的禁令。爱荷华州银行家拉里·维努姆 (Larry Winum) 表示, 他同意尼尔森所观察到的, “特朗普基本上兑现了他说过要做的事情, 我认为让农民们知道这一点、让中西部的所有人知道这一点, 是非常重要的。”

对农民和农业生产者来说, 解除禁令将帮助爱荷华州和内布拉斯加州的工薪家庭。 “我们生产得越多、油价就会降下来, 帮助所有人摆脱困境。这对爱荷华州及全美都有好处。”

乙醇燃料倡导者表示, 解除禁令只解决了一半的问题。 他们敦促特朗普停止免除小型炼油厂遵守联邦可再生燃料标准的责任。因为这一举措 2018 年让生产商损失了 18 亿加仑乙醇。

(摘自 José Zozaya, "It's a huge deal" -- Iowa farmers react to President Trump's order on E15 fuel, www.ketv.com, 2019 年 6 月 11 日, 由汪豫编译)

苹果准备向海外迁移中国工厂

编者按: 为应对中美贸易摩擦, 富士康声称可以在中国以外的其他工厂为苹果公司代工产品, 以避免加征关税给公司产品带来的影响。本期摘编 www.seattletimes.com 网站的文章 Apple's U.S. iPhones can all be made outside of China if needed, Foxconn says。

若美中贸易战失控，苹果公司还有一个后备计划。鸿海精密工业股份有限公司一位高管表示，总部位于加利福尼亚州库比蒂诺的苹果公司，其主要制造伙伴具备足够的能力，必要时可以在中国境外制造出所有美国市场需要的 iPhone，这家台湾代工制造商目前在中国大陆生产大部分智能手机。

中国市场对苹果公司非常重要。中国是苹果公司业务中的重要一环，是苹果大部分 iPhone 和 iPad 的产地，也是苹果最大的国际市场。但特朗普总统威胁中国政府，将对约 3000 亿美元的中国商品加征关税，这将极大地加剧双方紧张局势，同时对苹果最赚钱的产品征收惩罚性关税。

鸿海公司（也称富士康）是苹果公司最重要的制造伙伴。富士康董事长提名人兼半导体部门负责人刘扬伟在台北的一次投资者简报会上表示，随着美中贸易摩擦越来越严峻和难以预测，如果苹果公司需要调整产能分布，富士康将全力支持，“我们 25% 的产能不在中国，可以帮助苹果满足其在美国市场的需求。”他补充说，苹果目前正在印度进行投资，“我们有足够的产能满足苹果的需求。”尽管苹果并未要求鸿海将生产线迁出中国，但鸿海能根据客户需求将生产线迁往其他地方。富士康将迅速行动，并依靠本地化生产应对贸易战，正如富士康在两年前预见到有必要在美国威斯康星州建立制造基地一样。

目前还不清楚印度是否会成为苹果畅销产品的主要生产基地。富士康正在印度进行 iPhone Xr 系列的质量检测，并计划在金奈郊区的一家工厂开始大规模生产。旧款已在班加罗尔的纬创工厂进行组装。富士康还承诺在威斯康星州建立一个 13000 名工人的工厂，以获取超过 45 亿美元的政府奖励。但这个项目因工资低、突然解雇和目标不断变换的问题遭到批评，鸿海高管重申了这一就业目标，称项目仍按计划进行，到 2020 年底，将雇用 2000 名美国人。

（摘自 Debby Wu, Apple's U.S. iPhones can all be made outside of China if needed, Foxconn says, www.seattletimes.com, 2019 年 6 月 11 日，由林铃编译）



《经济学人》

美财经界悼念 Martin Feldstein

编者按：著名经济学家、美国经济研究局（NBER）前主席兼首席执行官马丁·费尔德斯坦（Martin Feldstein）因癌症去世，享年 79 岁。本期摘编资本形成与增长专家 Jeffrey Frankel 的博客内容。

著名经济学家、美国经济研究局（NBER）前主席兼首席执行官马丁·费尔德斯坦（Martin Feldstein）博士，因其在公共部门和私营部门对税收政策的贡献，在税收基金会中占有特殊的地位。这位两度获得税收基金会杰出贡献奖的哈佛大学杰出经济学教授、共和党和民主党总统顾问因癌症去世，享年 79 岁。

费尔德斯坦（Feldstein）1999 年荣获税收基金会杰出服务奖，以表彰他担任国家经济研究局局长在私营部门对税收政策做出的贡献。税收基金会主席斯科特·霍奇（Scott Hoch）说，“随着费尔德斯坦（Feldstein）的去世，税务和经济共同体失去了一位伟大的领袖。”哈佛大学杰里米·斯坦（Jeremy Stein）说，“费尔德斯坦（Feldstein）是经济学领域最杰出的桥梁建造者，他比任何人都更善于以一种友好的方式将人与思想结合在一起。”

1983 年，税收基金会将杰出服务奖授予费尔德斯坦（Feldstein），以表彰其在里根政府期间担任经济顾问委员会主席的公共部门成就，并于 1999 年在担任国家经济研究局局长时获得私营部门奖。

“费尔德斯坦（Feldstein）是证明税收对经济影响的先驱者，”霍奇（Hoch）说，“他将为自己留下一份重要的遗产，毫无疑问，这份遗产将激励几代有思想、有影响力的经济学家。我们将深深地怀念他。”

（摘自 Jeffrey Frankel, Remembering Martin Feldstein, www.belfercenter.org, 2019 年 6 月 13 日，由史良编译）

[《美国财税动态》月刊 2019 年第 8 期内容完]

2019 年 8 月 15 日截稿

2019 年 8 月 25 日于上海出版



上海财经大学公共政策与治理研究院

Shanghai University of Finance & Economics Institute of Public Policy & Governance

上海财经大学公共政策与治理研究院是上海市教委重点建设的十大高校智库之一，主要为加快学术成果应用转化、服务政府决策和社会需要服务。

美国财政与经济研究所

The American Fiscal Studies Institution

美国财政与经济研究所以学术创新为导向，整合校内外有关美国政治经济研究资源，专注于美国财政、税收、货币、金融、科技与产业政策等财经专门领域相关理论、实践问题研究。



智库视野



研究院微信



研究院微博



上海财经大学公共政策与治理研究院

上海市教委重点支持的上海市十大高校智库之一

主办

上海财经大学公共政策与治理研究院

上海市国定路 777 号

邮政编码：200433

电话：(021) 6590 8706

美国财政与经济研究所

《美国财税动态》月刊编辑部

主编：李超民

责任编辑：常乐

编委：熊璞 田志伟 龚德昱 孔晏

电话：(021) 6590 3457 / 159 219 91883

邮箱：mcdm@mail.shufe.edu.cn

协办

江苏省苏州工业园区税务局

江苏省苏州工业园区万盛街 8 号圆融大厦

邮政编码：215028

电话：(0512) 6696 2121